

УДК-93/94

СОЗДАНИЕ ПРОЕКТА КОНСТИТУЦИИ СССР 1936 ГОДА И ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАЖДАНСТВО В СССР В 1936

ЛОМБ САМАНТА ЭНН,

PhD. Доцент,
ФГБОУ ВО «Вятский Государственный Университет»

Аннотации: Создание проекта Конституции 1936 года описано в этой статье. Также рассмотрен Состав Конституционной Комиссии, и роль многих советских уполномоченных в создание проекта конституции, переговоры между создателями первого проекта конституции (Яковом Аркадьевичем Яковлевым, Алексеем Ивановичем Стетским, Борисом Марковичем Талем) и Сталиным, который играл роль редактора. На переговорах состоялось обсуждение, кому нужно предоставить гражданские права, поскольку советские власть пытались расширить избирательную базу.

Ключевые слова: Сталинизм, Конституционализм, Истории конституции в СССР, Конституция СССР 1936 года, принципы основного закона СССР, гражданство

THE DRAFTING OF THE 1936 STALINIST CONSTITUTION AND THE DETERMINATION OF SOVIET CITIZENSHIP

Dr. Samantha Ann Lomb

Abstract: The article examines the process of creating the draft 1936 constitution. It looks at the composition of the Constitutional Committee, the role different Soviet leaders played in the drafting of the 1936 Constitution and the negotiations between the main compilers of the first draft of the Constitution, Iakov Arkad'evich Iakovlev, Aleksei Ivanovich Stetskii and Boris Markovich Tal', and Stalin over who should be granted citizenship rights in the USSR as the Soviet leadership tried to expand the electoral franchise. The Soviet leaders sought to lift citizenship restrictions because they felt that socialism had become firmly entrenched and enough enemies destroyed that they could allow more people to participate in the political process.

Keywords: Stalinism, Constitutionalism, the history of the Soviet Constitution, the 1936 Soviet Constitution, citizenship.

Создание проекта Конституции

Хотя по мнению народа Конституция 1936 г. считается Сталинской Конституцией, роль Сталина в данном исследовании эпизодична. Он сыграл решающую роль в официальном выражении потребности создания новой конституции, в созыве Проектной Комиссии, где был председателем, и в редактировании проекта. Его предложения, как правило, но не всегда были решающими. Одна из наиболее важных ролей была защита расширения тех групп, которые квалифицировались для освобождения, как было указано выше. Он играл важную роль завершения обсуждения, во первых внося вклад в формулировку проекта а затем, изучая результат народного обсуждения и поддерживая ратификацию немного измененного проекта Конституции в декабре 1936 г.

Пока Сталин играл решающую роль в формулировке Конституции, Молотов объявил о необхо-

димости пересмотреть Конституцию 1924 г. на VII съезде Советов в феврале 1935 г., после чего Центральный Исполнительный Комитет предложил избрать Конституционную Комиссию из 31 участника. Несмотря на то, что она была создана в феврале, комиссия собралась только 7 июля 1935. Сталин председательствовал на первоначальной сессии, которая создала 12 подкомиссий по рассмотрению различных аспектов Конституции [1, с. 19]. Сталин был председателем комиссии, а Молотов и Калинин заместителями председателя. Каждая подкомиссия возглавлялась значимой политической фигурой, членами партии высокого ранга, многие из них имели государственные посты.

Состав подкомиссий Комитета [2, с. 314].

Название подкомиссии	Председатель подкомиссии	Количество членов комиссии
Общие вопросы	Сталин	10
Экономика	Молотов	17
Финансы	Чубарь†	11
Права	Бухарин†	9
Избирательная система	Радек†	12
Судебные органы	Вышинский	9
Центральные/Местные органы власти	Акулов†	10
Народное образование	Жданов	9
Труд	Каганович	13
Оборона	Ворошилов	11
Международные отношения	Литвинов	6
Редакция	Сталин и председатели всех подкомиссий	11

† четыре председателя не выжили во время массовых репрессий: Чубарь (погиб в 1939), Бухарин (погиб в 1938), Радек (погиб в 1939), Акулов (погиб в 1937).

На первой сессии, председатели подкомиссий были проинструктированы номинировать членов своих подкомиссий и приготовить проект Конституции от своей секции за 2 месяца. Двух месяцев оказалось слишком мало и работа подкомиссий по составлению проекта продолжалась и в 1936г. Что началось как поправки к существующей Конституции, превратилось в длительный процесс в результате было создано пять проектов. Каждая подкомиссия создала свой личный частичный проект, который редакционная подкомиссия в составе Якова Аркадьевича Яковлева, Алексея Ивановича Стетского, и Бориса Марковича Талья собрали воедино в один документ к февралю 1936 г., вторая версия проекта была сформулирована в апреле 1936 г. [1, с. 19] 17 апреля 1936 г. Стетский, Яковлев и Таль передали проект Конституции на рассмотрение Сталину. Сталин сам встречался с редакционной подкомиссией в своем кабинете 17, 18, 19 и 22 апреля 1936 г. и лично просматривал проект Конституции много раз. 18, 19 и 22 апреля три члена подкомиссии составили еще один проект с предложениями Сталина, принятыми в целом. Далее, проект был представлен Конституционной Комиссии, где было сделано еще больше поправок до публикации для всенародного обсуждения 12 июня 1936г.

Как предполагает обсуждение работы Конституционной Комиссии, написание проекта Конституции, было коллективным процессом, включая работу подкомиссий, Редакционной подкомиссии, работу Сталина и, наконец, Комиссии в целом. Как выяснится в ходе последующего обсуждения, первоначальный проект претерпел различные изменения, некоторые из них были предложениями членов комиссии, некоторые редакционной подкомиссии, некоторые Сталина. Многие ранние исследования, такие как «Бухарин и большевистская революция: политическая биография 1888-1938» Стивена Коэна, приписывают именно Бухарину написание проекта Конституции 1936 г. [3, с. 356-7] Источником данного утверждения является книга «Власть и советская элита: письмо старого большевика и другие очерки», написанная Борисом Николаевским [4, с.105-107]. Однако, изучив документы в описи Конституционной

Комиссии в Государственном Архиве Российской Федерации, [5] было обнаружено, что оригинальный полный проект был написан Яковлевым, Стетским и Талем, и тщательно изучен самим Сталиным. Участие Бухарина, возможно, ограничилось только предложениями, внесенными секцией по правам, так как он возглавлял этот комитет. Гетти также делает вывод, что Бухарин, возможно, играл гораздо менее важную роль чем это ранее приписывали ему и Сталин «очевидно, играл главную роль в процессе и уделял этому много времени» [1, с. 22]. Доступные архивные материалы не позволяют понять кто, кроме Сталина, предложил какие аспекты проекта и почему. Но это не должно уводить читателей в сторону от решающего аспекта проекта Конституции – он был результатом коллективных усилий членов партии и государственных чиновников, которые имели общее видение роли и цели Конституции.

Исследование процесса создания проекта позволяет нам увидеть разнообразие мнений о роли государства и предлагает познакомиться с переговорами, которые велись о роли народа в управлении государством и формировании личности гражданина. В целом, первоначальный проект, созданный Талем, Яковлевым и Стетским, фокусировался на создании всеобъемлющей программы социально-культурного развития, разработанного для создания современного советского гражданина. Как старые большевики, Яковлев, Стетский и Таль имели твердое намерение переделать общество, изменив социальные отношения, отношения полов, и уничтожить буржуазный образ жизни. Однако, несмотря на радикальную экономическую политику 1930 г., Сталин был консерватором. Он удалил из проекта Конституции многие аспекты радикальных социальных изменений, обеспечив продолжение более традиционных социальных ролей и усилий по строительству государства. Данный раздел будет более фокусироваться не на исследовании проекта Конституции в целом, а на постепенном изменении статей в разделах социального строительства СССР, судах и прокуратуре, выборах и избирательных правах и обязанностях граждан – каждому этому вопросу было уделено значительное внимание в ходе народного обсуждения- чтобы понять картину того, что советское руководство стремилось составить план отношения к людям и роли участия людей в руководстве страной.

Даем определение гражданина

Права гражданина определяют кто имеет право участвовать в управлении страной, а кто нет. В первых двух советских конституциях, права граждан были намеренно ограничены для рабочих, крестьян и других трудящихся. Многие представители бывших эксплуататорских классов были лишены избирательного права и не допускались к управлению страной, а в некоторых случаях даже от государственных программ, таких как образование. С объявлением победы социализма и уничтожением класса эксплуататоров, которым были возвращены все гражданские права СССР, нужно было дать новое понятие «гражданство» в СССР. Можно также проанализировать диалог между партией и государством и как разные лидеры предлагали разные определения понятия «гражданство» и гражданские права в проектах Конституции, где такие категории как «класс», «раса» и «национальность», «пол», «участие в выборах» помогли дать это определение.

Из-за марксистской природы советского государства, «класс» был решающим фактором при определении гражданства. Первый раздел проекта Конституции дал очертания классового состава СССР и прояснил какие классы наделяются суверенитетом. Первая статья проекта Конституции Стетского, Талья и Яковлева, давала определение СССР как социалистического правительства свободных трудящихся города, страны и утверждала, что вся власть в СССР находится у Советов депутатов трудящихся. [6] Сталин тщательно проверил эту статью, изменив выражение «СССР - это социалистическое государство рабочих и крестьян», он также убрал вторую половину первой статьи и сделал из нее отдельную статью. [6] Описание Сталиным органов власти в СССР стало второй статьей: «Политический базис СССР состоит из Советов рабочих и крестьянских депутатов/Советов депутатов трудящихся, которые развились и стали сильнее в результате свержения власти господ и капиталистов». [6] Сталин подчеркивал существование двух официальных классов, рабочих и крестьян, изменив название Советов в первоначальном проекте. Он также добавил абсолютно новую третью статью к проекту Стетского, Талья и Яковлева от 17 апреля, порекомендовав :«Вся власть в СССР находится у рабочих города и деревни в лице Советов депутатов трудящихся.» [6].

Эти первые три главы признали понятие народного суверенитета, которым вся власть была

наделена и возникла из народа, отмечая роль, которую победа над эксплуатирующими классами имела для оформления государственной концепции избирательного округа. Решение Сталина дать определение СССР как государства «Рабочих и Крестьян» а не «трудящихся», имело далеко идущие последствия для людей в СССР. В то время как русское слово «трудящиеся» относится ко всем работающим людям без разницы, использование слов «рабочие и крестьяне» подразумевает строгое разделение этих двух понятий. Риторическое разделение рабочих и крестьян в проекте Конституции как создавало так и подразумевало действительное неравенство между двумя группами и, возможно, подтверждало незавершенность изменений с деревне. В своей речи на VII съезде Советов в 1935 г. Молотов заявлял: «Советская демократия обеспечивает участие крестьянства под руководством в задаче управления новым правительством.» [7, с. 2]. Молотов по существу подразумевал, что крестьянство не было достаточно развитым, чтобы ему доверяли и ему нужно было «руководство» более социально сознательного рабочего класса. Последующие поправки, сделанные в разделе прав граждан, демонстрировали, что Сталин не рассматривал крестьян, как полноценных граждан со всеми правами и привилегиями рабочего класса. Было крайне важно, что другие статьи точно специфицировали рабочих и это давало им больше преимуществ от государства чем крестьянам. Такое неравное распределение прав, несмотря на гарантии равенства, привели бы к большим спорам во время обсуждения проекта Конституции.

В противоположность Сталинскому определению безклассового общества, оно состояло из двух классов, с разными правами. Стетский, Таль и Яковлев предложили другую, более уравнительную интерпретацию класса в СССР. Десятая статья из их проекта от 17 апреля гласила: «В СССР разделение на классы уничтожено. В СССР нет эксплуатации человека человеком, нет паразитических классов, живущих за счет работы рабочих и крестьян. Советское общество состоит из свободных городских и деревенских тружеников – рабочих, крестьян и интеллигенции. Все они являются строителями социализма с равными правами.» [8]. Эта концептуализация отсутствия классов в СССР сделала колхозников равными рабочим, потому что она отрицала, что существуют какие либо значимые различия между ними. Однако, Сталин полностью убрал статью из проекта 17 апреля в пользу его концепции четко различимых рабочего класса и крестьянства. В его речи о Конституции на VIII съезде Советов в ноябре 1936 г., Сталин защищал свой выбор слов, утверждая, что всем известно, что в Советском Союзе два класса, рабочих и крестьян, и только фразеология представляет истинный социальный состав СССР [9, с.4].

Пока понятие «класс» оставалось самым важным фактором, определяющим Советское гражданство, члены Компартии признали, что раса, национальность и пол ограничивали избирательное право в большинстве демократий. Они пообещали равные права всем расам и национальностям и обоим полам. Гендерное и расовое равенство были инкорпорированы в первые две Советские конституции, как часть ленинской стратегии минимизировать их важность по отношению к классу. Позиция советского руководства по расовому равенству не сильно поменялась к 1936 г. Статья из проекта Яковлева, Талья и Стетского о расе утверждала, что все граждане СССР имели равные права, независимо от национальности и расы. Она гарантировала оказание помощи обиженным национальным меньшинствам и гарантировала их права как национальным меньшинствам [10]. Других серьезных изменений, кроме нескольких слов, эта статья не имела.

Конституция, написанная в 1918 г., гарантировала женщинам равенство и право голосовать. Однако, Большевики не были удовлетворены просто тем, что объявили женщин равными. Они также стремились дать им орудия для реализации этого равенства и хотели освободить их от домашнего бремени, чтобы они могли стать частью рабочей силы. Поэтому, Стетский, Яковлев и Таль предложили статью о правах женщин, которая содержала список государственных программ, нацеленных на то, чтобы помочь женщинам реализовать их равноправие. Статья гарантировала каждой женщине равные права с мужчиной на работу, равную оплату за работу, эквивалентную ее количеству и качеству, равные возможности в начальном, среднем и высшем образовании, в законе о браке оговаривалась защита матери и ребенка, беременным женщинам гарантировался оплачиваемый отпуск, организация общественного питания, детские сады и ясли, забота о строительстве семьи на основе равенства между мужчиной и женщиной [11].

Сталин сделал лишь небольшие изменения в этой статье 19 апреля, но 22 апреля он предоставил вариант, в котором не было некоторых специфических привилегий и протекций версии Стетского, Таля и Яковлева, касающихся женщин. Новая версия Сталина не включала равную плату за равную работу или обеспечение равных ролей полов внутри семьи [12]. Сессия Конституционной Комиссии еще изменила эту статью, добавив, что женщины равны в государственной жизни, а также в экономической, культурной и социально-политической. Это снова обеспечило поправку о равной плате и поменяло государственные гарантии на социальные обеды на обещание расширенной сети родильных домов, что более соответствовало линии государства по усилению роли женщины, как матери [13, с. 3].

Финальный аспект гражданства в СССР был связан с тем, кто мог голосовать и быть избранным в Советы. В противоположность к конституциям 1918 и 1924 гг., в новом проекте не было классовых ограничений, потому что Советское руководство чувствовало уверенность, что бывшие классовые враги были успешно интегрированы либо нейтрализованы или к ним могли быть применены карательные ограничения. Раздел проекта Таля, Стетского и Яковлева о законе о выборах состоял из двух статей. Одна утверждала, что «Выборы во все Советы Трудящихся всеобщие: каждый гражданин, который в год выборов достиг возраста 18 лет, имеет право участвовать в выборах и быть избранным, за исключением тех, кто младше и тех, кто были лишены избирательного права по закону.» [14]. Другая статья гарантировала равные избирательные права женщинам и расовым меньшинствам [14]. Текст данной статьи почти совсем не изменился, хотя Сталин расчленил вторую статью о защите женщин и нацменьшинств, создав две отдельные статьи, одна касалась прав меньшинств, а другая прав женщин.

Центральные власти и газеты придавали огромное значение расширению гражданских прав в СССР. Однако, риторические изменения, которые сделал Сталин, ограничили права колхозников и убрали некоторые из прежних гарантий материальной помощи женщинам. Граждане обращали внимание на эти недостатки во время обсуждения Конституции. И в то время как расширение избирательного права было предвестником шага вперед к большему участию центра, многие люди подвергали это сомнению.

Список Литературы

1. Getty. "State and Society Under Stalin: Constitutions and Elections in the 1930s" *Slavic Review* Vol. 50, No. 1 (Spring, 1991), 18-35.
2. Ellen Wimperg "Socialism, Democratism and Criticism: The Soviet Press and the National Discussion of the 1936 Draft Constitution," *Soviet Studies*, Vol. 44, No. 2 (1992), 313-332.
3. Stephen Cohen, *Bukharin and the Bolshevik Revolution: a Political Biography 1888-1938*, (New York: Alfred A. Knopf, Inc., 1973)
4. Boris Nikolaevsky, "Power and the Soviet Elite: The Letter of an Old Bolshevik and other Essays" *Soviet Studies*, Vol. 18, No. 1 (July 1966), 105-107.
5. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40
6. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40, д. 5, л. 1.
7. Вячеслава Молотов "Об Изменениях Советского Конституции" *Известия*, 7.2.1935
8. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40, д. 5, л. 5.
9. Иосиф Сталин "Доклад о Проекте Конституции" Правда, 28.11.1936
10. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40, д. 5, л. 42.
11. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40, д. 5, л. 43.
12. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40, д. 5, л. 40.
13. "Конституция (основной закон) Союза Советских Социалистических Республик" Правда, 12.6.1936
14. ГАРФ ф. Р-3316, оп. 40, д. 5, лл. 38-39.